

AGENDA URBANA DE LOS PALACIOS Y VILLAGRANCA

Retos de ciudad

Diciembre de 2022



Índice

Introducción y enfoque metodológico	2
1. Contexto global y Agenda Urbana Española (AUE)	2
1.1 Cambio en el paradigma. Una estrategia urbana a nivel mundial.....	2
1.2 Agenda Urbana Española (AUE)	3
1.3 Agenda Urbana Local de Los Palacios y Villafranca	4
Síntesis del diagnóstico.	5
2. Síntesis del diagnóstico a través de los DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades)	5
2.1 DAFO EJE ESTRATÉGICO 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD	5
2.2 DAFO EJE ESTRATÉGICO 2. MODELO DE CIUDAD	6
2.3 DAFO EJE ESTRATÉGICO 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA	7
2.4 DAFO EJE ESTRATÉGICO 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR	9
2.5 DAFO EJE ESTRATÉGICO 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE	10
2.6 DAFO EJE ESTRATÉGICO 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDAD	11
2.7 DAFO EJE ESTRATÉGICO 7. ECONOMÍA URBANA	12
2.8 DAFO EJE ESTRATÉGICO 8. VIVIENDA	13
2.9 DAFO EJE ESTRATÉGICO 9. ERA DIGITAL.....	14
2.10 DAFO EJE ESTRATÉGICO 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA	15
Retos de ciudad	16

Introducción y enfoque metodológico

1. Contexto global y Agenda Urbana Española (AUE)

1.1 Cambio en el paradigma. Una estrategia urbana a nivel mundial

La Agenda Urbana Española y, por tanto, la Agenda Urbana de Los Palacios y Villafranca, responden a una estrategia urbana a nivel mundial. El 25 de septiembre de 2015 la Asamblea General de la ONU adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, “un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia”.

La Agenda 2030 representa el compromiso internacional para abordar los grandes retos de la globalización bajo la triple perspectiva del desarrollo sostenible: social, económica y medioambiental. Su lema, “no dejar a nadie atrás”.

Para atajar dichos retos de forma integral y multidimensional, la Agenda 2030 plantea un sistema de 17 objetivos universales: son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se aplican por igual a países desarrollados y en vías de desarrollo, apelando a cuestiones tales como el fin de la pobreza, el cambio climático o la igualdad de género, entre otras.

No obstante, el éxito de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requiere un sistema de gobernanza multinivel eficaz desde la esfera internacional, nacional, regional y local. En coherencia, el 20 de octubre de 2016, en el contexto de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, Hábitat III, en Quito, se adoptó la Nueva Agenda Urbana (NAU). Se concibió como una herramienta para la consecución de los ODS en las ciudades, pueblos y asentamientos humanos de todo el mundo.

Consecuentemente, cada nivel de gobierno responsable se comprometió a impulsar, implementar y lograr las metas y los objetivos marcados, siempre desde la colectividad, la colaboración y la alianza con el mundo empresarial, el entorno académico y la sociedad civil. Este sistema se articuló la Agenda Urbana Europea y la Agenda Urbana Española, debiendo concretarse y aterrizar sus metodologías a través de agendas regionales y locales.

1.2 Agenda Urbana Española (AUE)

La Agenda Urbana Española conforma la hoja de ruta que marca la estrategia y las acciones de desarrollo urbano y rural a llevar a cabo a nivel estatal hasta 2030. Aparece como una política palanca en el Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030 en España y responde al cumplimiento de los compromisos internacionales adoptados de conformidad con la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas y la Agenda Urbana Europea.

La AUE es un documento estratégico, sin carácter normativo, que busca la consecución de la sostenibilidad en las políticas de desarrollo urbano. Para ello, ofrece un Decálogo de Objetivos Estratégicos que despliegan, a su vez, un total de 30 objetivos específicos. Constituye en sí misma un método de trabajo y un excelente punto de partida para todos los actores -públicos y privados- que intervienen en las ciudades y pueblos de España, y que persiguen un desarrollo equitativo, justo y sostenible desde sus distintos campos de actuación.

España se suma con esta Agenda Urbana al trabajo internacional ya iniciado por todos los Estados miembros del sistema de las Naciones Unidas y los que conforman la Unión Europea, en la búsqueda de soluciones para los retos que plantea el aumento imparable de la población urbana, las crisis humanitarias, los procesos de transformación del suelo y de construcción de vivienda, la atracción y el desarrollo de actividades económicas y productivas, las relaciones sociales, la pérdida de identidad cultural y las repercusiones ambientales del cambio climático. Todo ellos son problemas que se abordan desde la triple visión de la sostenibilidad: social, económica y medioambiental. Y todos ellos están presentes en el Decálogo de Objetivos Estratégicos que propone la Agenda Urbana Española.

El Plan de Acción de la Agenda 2030 aprobado en junio de 2018 por el Gobierno de España, identificó esta Agenda como una de sus más relevantes políticas tractoras, es decir, reconociendo su papel de acelerador de la implementación y el progreso conjunto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los conocidos coloquialmente con el acrónimo “ODS”, que plasman la llamada universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Las políticas urbanas planteadas sobre la base de la AUE permiten alcanzar los objetivos de sostenibilidad que suponen los compromisos internacionales que España ha ido asumiendo en los últimos años. Entre ellos, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) contenidos en la Agenda 2030; los que recoge la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas y la Agenda Urbana para la Unión Europea, ambas aprobadas en el año 2016 (Declaración de Quito y Pacto de Ámsterdam,

respectivamente) y los reconocidos en la Cumbre del Clima, también conocida como Cumbre de París. Las Administraciones en todos sus niveles, la sociedad civil, el sector privado y la universidad tienen mucho que decir y que aportar en este cambio de paradigma.

1.3 Agenda Urbana Local de Los Palacios y Villafranca

El Plan de Acción constituye la parte nuclear de la Agenda Urbana de Los Palacios y Villafranca, en coherencia con lo establecido por la Agenda Urbana Española. Para su desarrollo **se ha desplegado la metodología definida por la AUE**, adaptándola e incorporando innovaciones que han permitido introducir perspectivas propias de la ciudad.

El proceso para la redacción Agenda Urbana de los Palacios y Villafranca se inició a principios de 2021, con la elaboración de un diagnóstico. De acuerdo con lo propuesto por la AUE, se conformaron tres Grupos de Trabajo internos del Ayuntamiento con representación política y técnica.

El Plan de Acción de la Agenda Urbana de Los Palacios y Villafranca se concibe como un documento vivo en constante evolución que irá incorporando nuevos proyectos y definiendo en detalle otros.

Síntesis del diagnóstico.

2. Síntesis del diagnóstico a través de los DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades)

El diagnóstico recopila y analiza los datos existentes en relación con cada uno de los Objetivos Estratégicos y específicos de la Agenda Urbana Española, valorando los aspectos positivos y asumiendo las debilidades y los problemas detectados. Para su desarrollo se han tomado de referencia otros diagnósticos previos, tanto de carácter sectorial como integral. También se ha tenido en cuenta la batería de datos descriptivos publicados por la AUE.

A continuación, se sintetizan los resultados del diagnóstico. Se realiza a través de los cuadros DAFO y por Ejes Estratégicos.

2.1 DAFO EJE ESTRATÉGICO 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

DEBILIDADES

- Deterioro ambiental
- Alta contaminación
- Incivismo
- Escasos recursos económicos del Ayuntamiento

AMENAZAS

- Planificación territorial obsoleta
- Zona de escasez de agua
- Efectos cambio climático

FORTALEZAS

- Conexión del municipio con el entorno rural
- Atractivo de bienes culturales
- Agricultura
- Riqueza Biodiversidad
- Juventud concienciada
- Asociacionismo

OPORTUNIDADES

- Desarrollo turístico
- Impulso de las infraestructuras verdes
- Financiación europea
- Aprovechamiento de zonas verdes

2.2 DAFO EJE ESTRATÉGICO 2. MODELO DE CIUDAD

DEBILIDADES

- Falta de viviendas y suelo
- Construcciones no regularizadas
- Uso no racional del suelo
- PGOU desactualizado
- Déficit de infraestructuras

AMENAZAS

- Contaminación
- Crisis energética
- Cambio climático

FORTALEZAS

- Ciudad compacta y bien comunicada
- Accesibilidad de la ciudad
- Situación geográfica
- Participación ciudadana

OPORTUNIDADES

- Fondos europeos
- Impulso del turismo
- Digitalización

2.3 DAFO EJE ESTRATÉGICO 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

DEBILIDADES

- Dependencia climática
- Incivismo
- Insuficientes infraestructuras
- No hay planes de adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático
- Urbanismo y diseño urbano no adaptado al cambio climático

AMENAZAS

- Exposición a riesgos naturales (sequías, inundaciones...)
- Contaminación medioambiental
- Efectos cambio climático (salud)

FORTALEZAS

- Plan de sostenibilidad
- Orografía
- Consumo km0
- Potencialidad de la biodiversidad

OPORTUNIDADES

- Energías renovables
- Financiación europea
- Sensibilización
- Adhesiones a redes de ciudades
- Soluciones urbanas adaptadas a los efectos del cambio climático

2.4 DAFO EJE ESTRATÉGICO 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

DEBILIDADES

- Edificación antigua
- Incivismo
- Inadecuada gestión de los residuos

AMENAZAS

- Crisis energética
- Sequías
- Efectos cambio climático

FORTALEZAS

- Conexión del municipio con el entorno rural
- Atractivo de bienes culturales
- Agricultura
- Riqueza Biodiversidad
- Juventud concienciada

OPORTUNIDADES

- Riqueza de patrimonio natural
- Políticas municipales de eficiencia energética
- Instalaciones fotovoltaicas
- Educación ambiental
- Economía circular
- Fondos europeos

2.5 DAFO EJE ESTRATÉGICO 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE

DEBILIDADES

- Transporte público insuficiente
- Patrones de movilidad poco sostenibles
- Falta de conciencia ciudadana

AMENAZAS

- Incremento del parque móvil motorizado
- Peaje de la AP4
- Crisis del combustible

FORTALEZAS

- Situación geográfica
- Proximidad a otros núcleos urbanos
- Clima y topografía

OPORTUNIDADES

- Fomento transporte público
- Uso TICS
- Concienciación
- Fondos europeos

2.6 DAFO EJE ESTRATÉGICO 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDAD

DEBILIDADES

- Incivismo
- Insuficientes viviendas sociales
- Economía sumergida
- Tasa paro
- Escasos recursos económicos del Ayuntamiento

AMENAZAS

- Brecha de género, digital y generacional
- Crisis económica

FORTALEZAS

- Solidaridad
- Asociacionismo
- Seguridad
- Calidad de vida
- Ciudad compacta

OPORTUNIDADES

- Diversificación de la economía
- Impulso de la industria
- Fondos europeos
- Uso de las TIC

2.7 DAFO EJE ESTRATÉGICO 7. ECONOMÍA URBANA

DEBILIDADES

- Economía sumergida
- Baja digitalización
- Falta de emprendimiento tecnológico
- Sectores económicos precarios
- Poca diversificación de la economía

AMENAZAS

- Alta tasa de desempleo
- Crisis económicas
- Falta de relevo generacionales en sectores tradicionales

FORTALEZAS

- Población joven
- Potencial turístico
- Situación geográfica
- Productos locales con marca de ciudad
- Sectores reconocidos
- Cooperativismo

OPORTUNIDADES

- Fondos europeos
- Sector logístico
- Impulso del turismo
- Emprendimiento
- Digitalización

2.8 DAFO EJE ESTRATÉGICO 8. VIVIENDA

DEBILIDADES

- Dificultad de acceso vivienda
- Falta de suelo y vivienda social
- Parque vivienda antiguo e insuficiente

AMENAZAS

- Cambio necesidades
- Obsolescencia tipológica del parque residencial
- Crisis económica
- Parque de viviendas envejecido.

FORTALEZAS

- Población joven
- Trabajo ya realizado en esta línea
- Situación geográfica

OPORTUNIDADES

- Fondos europeos
- Rehabilitación de viviendas

2.9 DAFO EJE ESTRATÉGICO 9. ERA DIGITAL

DEBILIDADES

- Incivismo
- Economía sumergida
- Elevada tasa de paro
- Escasos recursos económicos del Ayuntamiento
- Falta de cultura digital

AMENAZAS

- Brecha de género
- Brecha digital y generacional
- Crisis económica

FORTALEZAS

- Solidaridad
- Asociacionismo
- Seguridad
- Calidad de vida

OPORTUNIDADES

- Diversificación de la economía
- Impulso de la industria
- Fondos europeos
- Uso de las TIC

2.10 DAFO EJE ESTRATÉGICO 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

DEBILIDADES

- Recursos económicos escasos del Ayuntamiento
- Falta de equipo consolidados
- Insuficientes herramientas de participación
- Falta de cultura de datos en abierto

AMENAZAS

- Ataques de ciberseguridad
- Cambios normativos
- Rigidez normativa
- Crisis económica

FORTALEZAS

- Liderazgo del alcalde
- Experiencias en iniciativa de desarrollo sostenible
- Participación ciudadana

OPORTUNIDADES

- Fondos europeos
- Digitalización
- Interoperabilidad
- TIC

Retos de ciudad

A continuación se exponen los 14 Retos de ciudad que se han identificado:

1. LA MEJORA DEL PATRIMONIO NATURAL DEL MUNICIPIO Y POTENCIAR SU CONECTIVIDAD.

El fortalecimiento de la infraestructura verde y ecológica requiere repensar el actual sistema verde de la ciudad para transformarlo en una malla que conecte los espacios verdes existentes entre sí y con los espacios naturales del entorno

2. LOS PALACIOS Y VILAFRANCA SEA UNA CIUDAD VERDE Y CON ALTO GRADO DE BIODIVERSIDAD.

Los servicios ambientales que aportan la trama verde y la biodiversidad que contiene son parámetros que hay que tener presentes en el momento de diseñar la ciudad o de realizar intervenciones en el espacio público. Los espacios verdes ayudan a regular el microclima urbano, intervienen en el ciclo del agua y son el soporte de la biodiversidad.

3. LOS PALACIOS Y VILAFRANCA SIGA UN MODELO DE CIUDAD COMPACTA, COMPLEJA Y POLIFUNCIONAL, EVITANDO LA OCUPACIÓN DE SUELO NO RACIONAL.

La expansión urbana y la proliferación de asentamientos de baja densidad son unas de las mayores amenazas para el desarrollo territorial sostenible, ya que los servicios públicos son más ineficientes y difíciles de ofrecer, los recursos naturales están sobreexplotados, las redes de transporte público son insuficientes y la dependencia de los coches y la congestión de las carreteras dentro y fuera de las ciudades son muy intensas, con su implicación negativa en el medioambiente.

El municipio de Los Palacios y Villafranca se enfrenta al reto de mejorar la organización del territorio a través de la regeneración y renovación urbana a gran escala, vinculándolas con herramientas de lucha contra el cambio climático y la existencia de un parque de viviendas accesibles y de calidad.

4. LA ADAPTACIÓN DEL MUNICIPIO A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO, POTENCIANDO LA CAPACIDAD RESILIENTE DE LOS PALACIOS Y VILAFRANCA.

Existe una complejidad inherente a los procesos de cambio social y tecnológico requeridos para responder a los retos del cambio climático. Además, se ve acentuada al abordar la vulnerabilidad y la adaptación pues los efectos del cambio climático no responden a relaciones causa-efecto lineales (por ejemplo, el cambio en precipitación tendrá efectos diferentes en el caudal o la disponibilidad

hídrica en función de los usos del suelo). Adicionalmente es un reto entender las interdependencias entre subsistemas y los posibles efectos en cascada (siguiendo con el caso de la precipitación y los caudales, una inundación más allá de las pérdidas materiales puede tener efectos desencadenantes si afecta a redes de suministro o transporte).

5. OPTIMIZAR EL USO DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO, INDUSTRIAL Y AGROPECUARIO.

El cambio climático y la disminución de las precipitaciones hacen que la gestión del agua sea uno de los mayores retos a nivel global, que en el caso de Andalucía y del municipio de Los Palacios y Villafranca se ve agravado por la una sobreexplotación de los recursos hídricos a través de la proliferación de extracciones de agua ilegales en el territorio.

A este respecto, se enfrenta al reto de avanzar en la gestión de forma integral de los recursos hídricos con los que cuenta el municipio y explorar todas las posibilidades con actuaciones y medidas que favorezcan de un lado su regeneración y de otro, la racionalización en su uso.

6. LA REDUCCIÓN DE LA DEPENDENCIA DE ENERGÍA FÓSIL DEL MUNICIPIO.

El municipio destaca por la baja penetración de las energías renovables con una elevada dependencia de energías fósiles que, junto con una situación geográfica con alto potencial para las energías renovables de tipo solar, supone una oportunidad avanzar en esta línea.

7. LA REDUCCIÓN DE LA DEPENDENCIA DEL VEHÍCULO PRIVADO MOTORIZADO, POTENCIANDO OTROS MODOS DE MOVILIDAD MÁS SOSTENIBLES Y SALUDABLES.

El reto de crear una territorialidad conectada y coordinada mediante el refuerzo de los vínculos físicos y funcionales entre municipios y la dotación de alternativas sostenibles para la movilidad intermunicipal, lo que ayudaría a resolver problemas adicionales de congestión de tráfico y disposición de aparcamientos.

8. EL IMPULSO DE LA INTERMODALIDAD DEL TRANSPORTE PÚBLICO

En el contexto de Los Palacios y Villafranca esto se traduce en el reto de generar un territorio conectado y coordinado mediante el refuerzo de los vínculos físicos y funcionales entre municipios y pedanías. Para ello se explorarán alternativas sostenibles de movilidad intermunicipal, lo que ayudaría a resolver, adicionalmente, problemas de congestión de tráfico.

9. LA REGENERACIÓN DE ZONAS VULNERABLES

Las ciudades constituyen un espacio de oportunidades y de concentración del desarrollo económico y la innovación. Pero no es menos cierto que, a su vez, en el espacio urbano se ponen de manifiesto otras realidades asociadas a problemas de vulnerabilidad social, con especial relevancia aquellas que suceden por razones económicas, de género, de edad, de raza o religiosas.

En numerosos casos, las desigualdades se acentúan en zonas concretas por razones de segregación y sentido de no pertenencia donde no suelen tener accesibilidad a los servicios públicos básicos. A este respecto, el municipio de Los Palacios y Villafranca se enfrenta al reto de promover una ciudad equitativa socialmente que garantice el acceso a la vivienda y la regeneración urbana, atendiendo siempre a la realidad social.

10. EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD LOCAL Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO

11. LA EXPLOTACIÓN DE NUEVAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE SECTORES EMERGENTES

El sector económico de Los Palacios y Villafranca está determinado por la actividad de la agricultura y la hostelería, ambos caracterizado por la estacionalidad y precariedad en algunos casos. Sin dejar de ser necesario avanzar en dichos sectores para consolidar su productividad y mantener, como hasta ahora, una marca diferenciada de sus productos y servicios, es necesario diversificar la economía como modo de atracción de talento, asentamiento de población e impulso de la riqueza del municipio, aprovechando la situación geográfica estratégica de la localidad para sectores como la logística.

A este respecto, se considera clave impulsar espacios de emprendimiento entre los diferentes sectores de la sociedad, con especial énfasis en la población joven, a la vez que se impulse la digitalización de los sectores económicos tradicionales para aumentar su competitividad.

12. VIVIENDA ACCESIBLE Y DE CALIDAD.

El acceso a una vivienda y la calidad del parque residencial es uno de los principales retos que deben abordar los municipios. El caso de Los Palacios y Villafranca no es diferente. Es necesario trabajar para conseguir revertir la degradación y obsolescencia del parque residencial, reducir el número de viviendas vacías en desuso y mejorar el acceso a la primera vivienda.

13. LA UTILIZACIÓN DE LAS TICS EN LA GESTIÓN URBANA - LOS PALACIOS SMART CITY

La Administración Local es, de entre todas las administraciones, el organismo clave a la hora de dinamizar el uso de las nuevas tecnologías en la sociedad, porque es la Administración más cercana y la que mejor conoce las necesidades de los ciudadanos y las empresas.

En la era de los datos y de la digitalización, los ayuntamientos deben transformarse en administraciones inteligentes y ágiles, mejorando sus servicios, basando sus dinámicas de trabajo bajo la certidumbre de lo cuantificable y, con ello, transformar la ciudad.

Ante este reto se encuentra el Ayuntamiento de Los Palacios y Villafranca con la necesidad de incorporar las nuevas tecnologías del conocimiento (Big Data, Inteligencia Artificial, etc) en la gestión urbana para avanzar hacia un modelo urbano inteligente desarrollando el concepto de smartcity. Y con ello, también superar y poner el foco en algunos obstáculos que pueden incidir en no alcanzar el propósito, como la falta de seguridad y privacidad de los datos, la interoperabilidad entre administraciones, la desigualdad de acceso a la información (brecha digital) y la resistencia al cambio.

14. EL BUEN GOBIERNO A TRAVÉS DE LOS DATOS ABIERTOS Y LA TRANSPARENCIA.

Los nuevos tiempos requieren una nueva forma de abordar y gestionar los asuntos públicos. Se trata de un nuevo estilo de gobierno basado en la interacción entre actores públicos y privados. El ámbito local, por sus características, surge como un espacio idóneo para ensayar procesos de gobernanza que ofrezcan a los asuntos públicos respuestas dotadas de mayor legitimidad y eficacia basados en conceptos como el liderazgo, innovación y transparencia.

La relación gobiernos-ciudadanos se ha visto marcada en los últimos años por el auge del paradigma denominado gobierno abierto, un nuevo escenario de relación entre gobiernos y ciudadanos basado en la transparencia para fomentar la participación y la colaboración entre administraciones y ciudadanos.

De esta perspectiva, se considera un reto el registrar, explotar y compartir los datos de la administración como impulso del principio del buen gobierno. Los datos abiertos son la piedra angular para mejorar la gobernabilidad y la participación ciudadana. Al fortalecer los gobiernos, mejora la confianza en las instituciones públicas. Para conseguir este objetivo es esencial la toma de decisiones basadas en datos que permite la mejora continua de los servicios públicos

